



[...]

Contact
Directie Westelijk Halfrond

wob@minbuza.nl

Per e-mail: [...]

Datum 30 augustus 2021
Betreft Reactie op uw Wob-verzoek

Geachte [...]

In uw brief van 7 juni 2021, ontvangen op 8 juni 2021, heeft u met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) informatie verzocht over de Nederlandse bijdrage aan de bestrijding van de Covid-pandemie in Suriname.

U verzoekt om openbaarmaking van de volgende informatie over het tijdvak 1 mei 2021 tot en met 7 juni 2021:

Documenten in relatie tot de betrokkenheid van uw departement bij de hulp die de Nederlandse overheid Suriname biedt ten aanzien van vaccinaties, alsmede hulp in de vorm van de beschikkingstelling van geneesmiddelen, medische hulpmiddelen en de inzet van medisch personeel, waaronder:

- *Correspondentie in- en uitgaand met (vertegenwoordigers van) de Surinaamse overheid*
- *Correspondentie in- en uitgaand alsmede iedere vorm van afstemming met het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport*

De ontvangst van uw verzoek is schriftelijk bevestigd bij e-mail van 8 juni 2021. Op 29 juni 2021 is de beslistermijn per e-mail verdaagd met vier weken. Met mijn e-mail van 28 juli 2021 is de beslistermijn met vier weken opgeschort in verband met de omvang van de zienswijzeprocedure.

Met betrekking tot uw verzoek om informatie bericht ik u als volgt.

Wettelijk kader

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Wob. Voor de relevante Wob-artikelen verwijs ik u naar de bijlage.

Inventarisatie documenten

Ten aanzien van de inventarisatie van de documenten wil ik u wijzen op het volgende.

De periode waarover documenten worden gevraagd, start op 1 mei en eindigt op 7 juni 2021. Dit komt niet overeen met de werkelijke begin- en einddatum van de betrokkenheid van mijn ministerie bij dit bilaterale donatietraject van de Nederlandse overheid aan de Surinaamse overheid. De eerste hulpvraag van de Surinaamse overheid aan mij dateert van 10 april 2021, terwijl op mijn ministerie nog een aantal (concept-) stukken berust inzake de financiering van deze noodhulpmissie waarover besluitvorming nog gaande is.

Ik heb besloten om de aangetroffen informatie uit april 2021 mee te nemen in de inventarisatie en beoordeling. Documenten die nog wachten op besluitvorming heb ik niet meegenomen.

Op basis van uw verzoek zijn in totaal 139 documenten aangetroffen. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarisatielijst, die als bijlage bij dit besluit is gevoegd.

Zienswijzen

U bent erover geïnformeerd in mijn e-mail van 28 juli 2021 dat er derde belanghebbenden zijn bij de openbaarmaking van de documenten en dat deze in de gelegenheid zijn gesteld hierover hun zienswijze te geven.

De zienswijzen van de derde belanghebbenden heb ik in mijn belangenafweging meegenomen.

Besluit

Ik heb besloten (deels) aan uw verzoek tegemoet te komen en het merendeel van de informatie waarom u verzocht, openbaar te maken.

Bij het niet openbaar maken van bepaalde passages uit documenten heb ik artikel 10, eerste lid, aanhef en onder c en d en artikel 10, tweede lid, aanhef en onder a, e en g, tweede lid, van de Wob toegepast. Voor de motivering verwijs ik naar het onderdeel 'Overwegingen' van dit besluit

De overige documenten maak ik niet openbaar op grond van de Wob. Bij het niet openbaar maken van de informatie in deze documenten heb ik artikel 10, tweede lid, aanhef en onder a, e en g van de Wob toegepast. Voor de motivering verwijs ik naar het onderdeel 'Overwegingen' van dit besluit.

Reeds eerder beoordeeld/Doublure van informatie

In een aantal documenten werden (passages van) e-mailberichten op meer plekken aangetroffen. In deze gevallen waar sprake is van doublure van informatie is slechts één tekstdeel beoordeeld en is dezelfde passage (in een andere mailwisseling) weggelakt. In deze weggelakte informatie heb ik dit aangegeven met de tekst "eerder beoordeeld in voorgaande documenten".

Buiten reikwijdte

Reeds openbaar

Enkele (passages van) documenten zijn reeds openbaar en voor een ieder beschikbaar.

De Wob is niet van toepassing op reeds openbare documenten. Voor deze documenten verwijs ik u naar de vindplaats die is vermeld op de inventarislijst.

Ander onderwerp

Een aantal documenten bevat tekstdelen die buiten de reikwijdte van uw verzoek vallen omdat de informatie een ander onderwerp betreft. De betreffende tekstdelen zijn verwijderd onder de vermelding "ander onderwerp, buiten reikwijdte" en zijn op de inventarisatielijst als "ander onderwerp" genoteerd.

Overwegingen

Algemene overweging: openbaarheid t.a.v. een ieder

Allereerst wil ik u wijzen op het volgende. Ingevolge artikel 3, vijfde lid, van de Wob, wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11 van de Wob.

Het recht op openbaarmaking op grond van de Wob dient uitsluitend het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Daarom kan ten aanzien van de openbaarheid geen onderscheid worden gemaakt naar gelang de persoon of de bedoeling of belangen van de verzoeker. Bij de te verrichten belangenafweging worden dan ook betrokken het algemene belang bij openbaarmaking van de gevraagde informatie en de door de weigeringsgronden te beschermen belangen, maar niet het specifieke belang van de verzoeker.

Evenmin kent de Wob een beperkte vorm van openbaarmaking. Dit betekent dat openbaarmaking van de gevraagde documenten uitsluitend aan u op grond van de Wob niet mogelijk is. Indien ik aan u de betreffende documenten verstrek, moet ik deze ook aan anderen geven indien zij daarom verzoeken. In dat licht vindt de onderstaande belangenafweging/vinden de onderstaande belangenafwegingen dan ook plaats.

Bedrijfs- en fabricagegegevens

Artikel 10, eerste lid, aanhef en onder c, van de Wob bepaalt dat het verstrekken van informatie achterwege blijft voor zover dit bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn medegedeeld. Onder bedrijfsgegevens moet blijkens bestendige jurisprudentie worden verstaan: al die gegevens waaruit wetenswaardigheden kunnen worden afgelezen of afgeleid met betrekking tot de technische bedrijfsvoering of het productieproces dan wel met betrekking tot de afzet van producten of de kring van afnemers of leveranciers. Cijfers of gegevens die de financiële bedrijfsvoering en financiële stromen betreffen, worden eveneens als bedrijfs- en fabricagegegevens aangemerkt.

In een aantal documenten staan financiële gegevens die vertrouwelijk aan de overheid zijn medegedeeld. Uit deze gegevens kunnen wetenswaardigheden worden afgeleid met betrekking tot de technische bedrijfsvoering, het productieproces, de afzet van producten of de kring van afnemers en leveranciers.

Het betreft ondermeer informatie over de prijzen voor medicamenten, apparatuur en andere medische verbruiksartikelen die commerciële partijen hanteren. Deze prijzen hebben een voorspellende waarde voor toekomstige onderhandelingen in het kader van noodhulp van de Nederlandse overheid aan andere overheden. Hierdoor kunnen toekomstige onderhandelingspartijen hun voordeel doen met de openbaar gemaakte prijzen. Ik zal deze informatie, die in vertrouwen aan de overheid is geleverd, dan ook niet openbaar maken.

Toepassing van deze uitzonderingsgrond heb ik op de inventarisatielijst en in de openbaar gemaakte documenten aangeduid met 10.1.c.

Bijzondere persoonsgegevens

Op grond van artikel 10, eerste lid, aanhef en onder d, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het bijzondere persoonsgegevens betreft, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk maakt op de persoonlijke levenssfeer. Op grond van artikel 16 van de Wet bescherming persoonsgegevens worden onder bijzondere persoonsgegevens verstaan gegevens over iemands godsdienst of levensovertuiging, ras, politieke gezindheid, gezondheid, seksuele leven, lidmaatschap van een vakvereniging, strafrechtelijke persoonsgegevens en persoonsgegevens over onrechtmatig of hinderlijk gedrag in verband met een opgelegd verbod naar aanleiding van dat gedrag.

In één document staan bijzondere persoonsgegevens, waarvan aannemelijk is dat openbaarmaking inbreuk zou maken op de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen. Het betreft informatie over het al dan niet gevaccineerd zijn tegen Covid-19 van het medisch personeel dat een aantal maanden ondersteuning heeft geboden in de Surinaamse ziekenhuizen (de zogenaamde luchtbrug). De genoemde bijzondere persoonsgegevens heb ik verwijderd uit de documenten. Op de inventarisatielijst en de gedeeltelijk openbaar gemaakte documenten is de toepassing van deze uitzonderingsgrond aangegeven met de aanduiding 10.2.e.

Betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder a, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties.

Bij diverse (passages uit) documenten is het belang van de betrekkingen van Nederland met Suriname, derde staten en met de (lidstaten van) de Europese Unie (EU) in het geding. In deze documenten staat ondermeer informatie over de capaciteit van de gezondheidsvoorzieningen in Suriname en mogelijke politiek-strategische maatregelen van de Surinaamse overheid om de noodsituatie ten

gevolge van de Covid-uitbraak te beteugelen. In andere tekstdelen staat informatie over derde landen met betrekking tot (mogelijke) Covid-steun van de Nederlandse overheid en over de EU-onderhandelingen inzake contracten met leveranciers van Covid-vaccins.

De betrekkingen met Suriname, derde landen en (lidstaten van) de EU zouden worden geschaad wanneer de desbetreffende informatie openbaar zou worden gemaakt op grond van de Wob. Dit zou de noodzakelijke vertrouwelijkheid en effectiviteit van het diplomatieke verkeer, bilateraal overleg en multilateraal overleg ondermijnen. Afwegende het belang van de internationale betrekkingen en het publieke belang bij openbaarmaking, acht ik het eerste zwaarder wegen. Ik heb daarom besloten de desbetreffende informatie niet openbaar te maken. Op de inventarisatielijst en in de gedeeltelijk openbaar gemaakte documenten is toepassing van deze uitzonderingsgrond aangegeven met de aanduiding 10.2.a.

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd.

In de aangetroffen documenten staan persoonsgegevens. Dit betreft namen, e-mailadressen, telefoonnummers, paspoortgegevens en informatie die herleidbaar is naar betrokkenen zoals titels en functies en persoonlijke informatie over de betrokken individuen. Deze gegevens maak ik niet openbaar. Ik ben van oordeel dat ten aanzien van de genoemde persoonsgegevens de privacy van betrokkenen prevaleert boven het belang van openbaarmaking. Hierbij heb ik in de beoordeling meegewogen of de betrokken personen vanuit hun functie regelmatig in de openbaarheid treden of hebben getreden. De genoemde persoonsgegevens heb ik verwijderd uit de documenten.

Uit de documenten heb ik ook handtekeningen en parafen verwijderd. Dit heb ik onder andere gedaan met het oog op het voorkomen van identiteitsfraude. Ook dit heb ik gedaan op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob. Ik ben van oordeel dat dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. Op de inventarislijst en de gedeeltelijk openbaar gemaakte documenten is de toepassing van deze uitzonderingsgrond aangegeven met de aanduiding 10.2.e.

Het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder g, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.

In enkele documenten staan passages die inzicht geven in de voorbereiding en beraadslaging van de Ministerraad. Voor de vergaderingen van de Ministerraad geldt dat een vrije en onbelemmerde uitwisseling van argumenten van wezenlijk belang

is. Gelet op het besloten karakter van de vergaderingen van de Ministerraad is aannemelijk dat openbaarmaking van enige vorm van terugkoppeling daarvan of openbaarmaking van de adviezen en input die worden meegegeven aan de minister tot benadeling zal leiden van de Ministerraad.

In een aantal (passages uit) documenten staat informatie waaruit blijkt dat er bij tijd en wijle verschil van inzicht bestaat tussen de bij de noodhulpmissie betrokken departementen over hoe zaken aan te vliegen. Het openbaar maken van deze informatie zou ertoe kunnen leiden dat toekomstige interdepartementale samenwerking bij vergelijkbare noodhulpmissies stroever zal verlopen. Naar mijn oordeel is de bescherming van een vertrouwelijke sfeer om te kunnen brainstormen van wezenlijk belang voor een adequaat optreden van de Nederlandse overheid bij het verlenen van noodsteun aan andere overheden. Afwegende het belang van een bedachtzame en weloverwogen inzet van de Nederlandse overheid bij toekomstige vergelijkbare internationale noodhulpmissies en het publieke belang bij openbaarmaking, acht ik het eerste zwaarder wegen.

Een aantal documenten bevat informatie over de namen, adressen, telefoonnummers en bankgegevens van de bij de hulp aan Suriname betrokken commerciële partijen alsmede andere tot deze bedrijven herleidbare informatie. Tevens bevatten deze documenten, naast informatie over totaalkosten die ik wel openbaar maak, informatie die inzicht kan geven in bedrijfsstrategieën. Het betreft ondermeer de keuze met betrekking tot de transportwijze van de vaccins, medicatie, zuurstofcontainers en andere medische hulpgoederen en de voor deze keuze noodzakelijke informatie over de hoeveelheid vaccins, de aantallen dozen en pallets, de transporteisen en de waarde van de vaccins (informatie die nodig is voor de verzekering). Dit betreft concurrentiegevoelige informatie die betrokken partijen in vertrouwen aan de Nederlandse overheid hebben verstrekt. Concurrerende bedrijven zouden bij openbaarheid inzicht krijgen in de methodieken van de bij deze missie betrokken commerciële partijen. Dit leidt tot onevenredige benadeling van deze bedrijven, omdat vergelijkbare informatie over hun concurrenten niet openbaar is.

Daarnaast gaat het in een enkel geval om informatie over de financiering en budgettaire verantwoording van de Nederlandse inzet, waarover de besluitvorming nog niet is afgerond. Openbaarmaking van deze informatie in dit stadium zou de belangen van de Staat en de betrokken commerciële partijen onevenredig benadelen. Het belang om onevenredige benadeling van de Staat en de betrokken commerciële partijen te voorkomen, weeg ik zwaarder dan het belang dat gemoeid is met openbaarmaking.

In een aantal documenten staat informatie over (e-mail)-adressen, namen en andere herleidbare gegevens van Nederlandse ziekenhuizen waar het medisch personeel werkzaam is dat heeft deelgenomen aan de luchtbrug. Het openbaar maken van deze informatie zou kunnen leiden tot een verkeerd beeld en mogelijke benadeling in de arbeidsrechtelijke sfeer omdat het betrokken medisch personeel vrijwillig als privépersoon heeft bijgedragen aan de luchtbrug. Openbaarmaking van

deze informatie zou naar mijn oordeel leiden tot onevenredige benadeling van de personen en organisaties waar deze informatie betrekking op heeft.

Enkele documenten bevatten informatie over namen, (e-mail-) adressen en andere herleidbare gegevens van derde partijen waarvan uiteindelijk is besloten om hen niet te betrekken bij de noodhulpmissie. Het openbaar maken van deze gegevens zou kunnen leiden tot reputatieschade van deze partijen. Ik ben van oordeel dat dit risico zwaarder weegt dan het belang van openbaarmaking. Ik heb daarom besloten de desbetreffende informatie niet openbaar te maken.

Op de inventarisatielijst en in de gedeeltelijk openbaar gemaakte documenten is toepassing van deze uitzonderingsgrond aangegeven met de aanduiding 10.2.g.

Wijze van openbaarmaking en plaatsing op internet

De documenten die door mij openbaar worden gemaakt op grond van de Wob, treft u bij dit besluit in kopie aan. De openbaar gemaakte documenten en dit besluit worden geplaatst op [Wet openbaarheid van bestuur \(Wob\) | Rijksoverheid.nl](https://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/wet-openbaarheid-van-bestuur-wob), zodat ze voor een ieder beschikbaar zijn.

Mocht u naar aanleiding van dit besluit vragen hebben, kunt u contact opnemen met de Directie Juridische Zaken van het Ministerie van Buitenlandse Zaken.

De minister van Buitenlandse Zaken,
namens deze,

Dit besluit is vanwege de COVID-19-beperkingen geaccordeerd in een digitale omgeving, en is om die reden niet ondertekend

Dirk-Jan Vermeij
Afdelingshoofd cluster Midden-Amerika en Caribisch Gebied
van de directie Westelijk Halfrond

Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na de dag waarop dit is bekend gemaakt een bezwaarschrift indienen, gericht aan de minister <van Buitenlandse Zaken / voor Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking, t.a.v. de Directie Juridische Zaken postbus 20061, 2500 EB Den Haag.

Bijlage – Relevante artikelen uit de Wob

Artikel 1

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- a. document: een bij een bestuursorgaan berustend schriftelijk stuk of ander materiaal dat gegevens bevat;
- b. bestuurlijke aangelegenheid: een aangelegenheid die betrekking heeft op beleid van een bestuursorgaan, daaronder begrepen de voorbereiding en de uitvoering ervan;
- c. intern beraad: het beraad over een bestuurlijke aangelegenheid binnen een bestuursorgaan, dan wel binnen een kring van bestuursorganen in het kader van de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor een bestuurlijke aangelegenheid;
- d. niet-ambtelijke adviescommissie: een van overheidswege ingestelde instantie, met als taak het adviseren van een of meer bestuursorganen en waarvan geen ambtenaren lid zijn, die het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren adviseren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd. Ambtenaren, die secretaris of adviserend lid zijn van een adviesinstantie, worden voor de toepassing van deze bepaling niet als leden daarvan beschouwd;
- e. ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie: een instantie, met als taak het adviseren van één of meer bestuursorganen, die geheel of gedeeltelijk is samengesteld uit ambtenaren, tot wier functie behoort het adviseren van het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd;
- f. persoonlijke beleidsopvatting: een opvatting, voorstel, aanbeveling of conclusie van een of meer personen over een bestuurlijke aangelegenheid en de daartoe door hen aangevoerde argumenten;
- g. milieu-informatie: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer.

Artikel 3

1. Een ieder kan een verzoek om informatie neergelegd in documenten over een bestuurlijke aangelegenheid richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf.
2. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de bestuurlijke aangelegenheid of het daarop betrekking hebbend document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
3. De verzoeker hoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan de verzoeker zo spoedig mogelijk om zijn verzoek te preciseren en is het hem daarbij behulpzaam.
5. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

Artikel 10

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:

- a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
- b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
- c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
- d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 2 van hoofdstuk 2 van de Wet bescherming persoonsgegevens, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.

2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:

- a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
- b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
- c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
- d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
- e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
- f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
- g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.

[...]

Artikel 11

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.

2. Over persoonlijke beleidsopvattingen kan met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.

3. Met betrekking tot adviezen van een ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie kan het verstrekken van informatie over de daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen plaatsvinden, indien het voornemen daartoe door het bestuursorgaan dat het rechtstreeks aangaat aan de leden van de adviescommissie voor de aanvang van hun werkzaamheden kenbaar is gemaakt.

4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Het tweede lid, tweede volzin, is van overeenkomstige toepassing.

Bijlage – Inventarislijst *<gebruiken wanneer meerdere documenten onder het Wob-verzoek vallen. Indien mogelijk invullen op chronologische volgorde>*